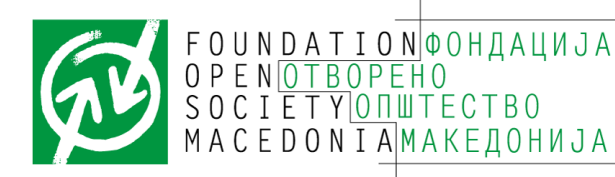




Проектот е финансиран од Европската Унија



Center for Civil Communications
Центар за граѓански комуникации



REACH-OR
research in action

КЛУЧНИ НАОДИ ОД ИЗВЕШТАЈОТ ВО СЕНКА ЗА СЕКТОРСКАТА ГРУПА ЗА РЕФОРМА НА ЈАВНАТА АДМИНИСТРАЦИЈА

РЕЛЕВАНТНИ СЕКТОРСКИ ПОЛИТКИ

Клучниот реформски документ што ја води работата во овој сектор е [Стратегијата за реформа на јавната администрација за периодот 2018-2022 година и Акцискиот план](#). Споредувањето на стратегијата продолжи во 2020 и 2021 година, врз основа на [ревидираниот](#) акциски план од декември 2019 година.

Во септември 2021 година, МИОА го објави четвртиот [Полугодишен извештај за спроведувањето на Акцискиот план за СРЈА во првата половина на 2021 година](#). Нацрт верзиите на обата документи беа споделени за придонеси од граѓанските организации кои работат на овие теми.



Годишниот извештај за периодот јануари-декември 2020 година наведува дека е спроведени само 5 од вкупно 51 активност предвидени во стратегискиот документ, 22 активности се спроведуваат, и 24 активности доцнат или не се почнати со реализација.

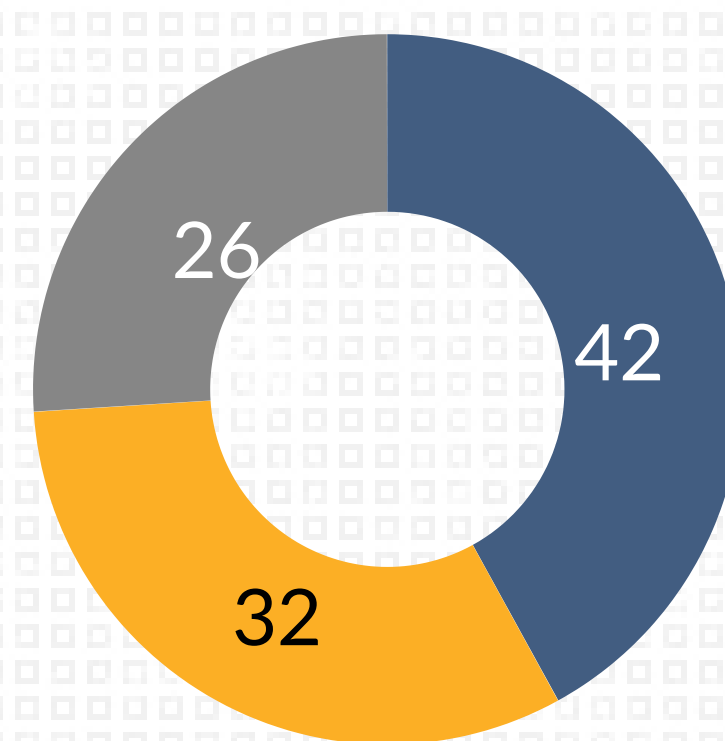
Во ноември 2020 година, Министерството за информатичко општество и администрација отвори процес за изготвување нови закони за **вработените во јавниот сектор** и за **административни службеници**, кои имаат за цел да ги адресираат проблемите настанати за време на спроведувањето на постојното законодавство донесено пред пет години. Обата нацрт-закони ([вработени во јавниот сектор](#) и [административни службеници](#)) беа објавени на ЕНЕР за коментари, на 17.9.2021.

Дебатата за [Законот за висока раководна служба](#) останува активна и во 2020 година. Овој закон треба да ги намали политичките влијанија и треба да ги зајакне капацитетите на лицата на раководни функции. Владата го одобри [Законот за висока раководна служба](#) во декември 2019 година, но ова законодавство не помина во парламентарна постапка во 2020 година. Во исто време, во ноември 2020 година МИОА [го повлече предлог-законот](#) од парламентарна постапка поради потреба за допрецизирање на одредени одредби од законот кои треба да бидат усогласени со измените и дополнувањата на Законот за вработените во јавниот сектор и Законот за административни службеници. На 17.9.2021, новиот [нацрт-закон](#) беше објавен на ЕНЕР за коментари.

Друг закон чијашто постапка остана отворена во текот на 2020 и 2021 година е **Законот за измени и дополнување на Законот за општата управна постапка**. Почетокот на процесот за изготвување на овој закон беше објавен на [ЕНЕР](#) уште во јули 2019 година, но оттогаш нема никакви дополнителни информации.

Во 2020 година, МИОА формираше работна група за изготвување на измени и дополнувања на **Законот за организација на органите на државната управа**, кој се очекува да го одблокира процесот што започна уште во 2018 година. Членовите на оваа работна група вклучуваат и претставници на граѓанското општество.

- ◆ **Формирана во:** 2015
- ◆ **Број на членови:** 38, институции x 16 членови, граѓански организации x 12 членови, и донаторска заедница x 10 членови
- ◆ **Број на одржани седници во 2020:** две пленарни сесии, 30.06.2020 и 27.11.2020
- ◆ **Претседавач на СРГ:** Министерство за информатичко општество и администрација
- ◆ **Копретседавач на СРГ:** Делегација на ЕУ во Република Северна Македонија



- Дражавни институции (42%)
- Граѓански организации (32%)
- Донаторска заедница (26%)

ФУНКЦИОНАЛНОСТ НА СРГ

- ◆ **Членството** во секторската група е прецизно дефинирано во **деловникот за работа** и соодветно се применува.
- ◆ Деловникот за работа предлага **минимум 4 состаноци годишно**. Одржани се само два состанока во 2020 година.
- ◆ Членовите на секторската група се **редовно** поканети на состаноците.
- ◆ **Записници од состаноците** се водат во претходно дефинирана форма и содржина и се доставуваат до учесниците. Сепак, записниците се испраќаат со задоцнување од неколку месеци.
- ◆ На **веб-страницата на МИОА** не се објавени информации за работата на секторската група.

ГРАЃАНСКО УЧЕСТВО

- ◆ **12 граѓански организации** учествуваат во секторската група, со статус на членови.
- ◆ На граѓанските претставници им се остава **доволно време** да се вклучат преку давање мислења и препораки на состаноците.
- ◆ Граѓанските претставници **не се охрабрани** да предлагаат точки за дневниот ред, т.е. не постои двонасочна комуникација за темите што ќе се дискутираат на состаноците.

КАПАЦИТЕТИ НА ГО

- ◆ Улогата на граѓанските претставници во секторската група е повеќе **формална** наместо да обезбедува суштински придонес во нејзината работа.
- ◆ Со оглед на слабата динамика на состаноци, како и минималната комуникација вон состаноците на секторската група, не може да се зборува за **ефективно граѓанско учество**.
- ◆ Граѓанските претставници **не добиваат повратни информации** дали нивните предлози и коментари се земаат предвид

ЕФЕКТИ ОД РАБОТАТА НА СРГ

- ◆ Темите дискутирани на состаноците во 2020 година се однесуваат на **акциски фишеа и стратегиски одговори за ИПА 3**, што не остави доволно простор за разгледување други стратегиски документи кои се важни за РЈА, и со тоа не се искористува целосниот потенцијал на оваа секторска група.
- ◆ Организирани се **8 оперативни состаноци** на кои не беа поканети граѓанските претставници кои се членови на секторската група.

ШТО ТРЕБА ДА СЕ ПРОМЕНИ:

- ◆ **Да се измени и дополни деловникот за работа** за да се дефинираат модел за избор на граѓанските претставници, нивната улога и мандат.
- ◆ **Да се зголеми динамиката на состаноците на секторската група** за да може да се развиваат стратегиски и плански документи и да се следат постигнатите резултати од постојните стратегии и планови.
- ◆ Граѓанските претставници да бидат вклучени во **сите фази на креирање документи** кои спаѓаат во опфатот на работа на секторската група.
- ◆ Да се подготви **годишен план** за работа на секторската група во првиот квартал од година
- ◆ На **веб-страницата на МИОА** да се објават сите потребни документи поврзани со работата на секторската група.